

Uchwała Nr XXXV/222/2013
Rady Gminy Stoszowice
z dnia 30 grudnia 2013 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego
z dnia 13 grudnia 2013 r. znak: NK – N.4131.124.5.2013.RB

Na podstawie przepisu art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 594 ze zm.), Rada Gminy Stoszowice uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się wnieść skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego dotyczące stwierdzenia nieważności, § 1 ust. 3, § 2 ust. 2, § 4 pkt 9, § 7.3 i § 11.3 załącznika nr 1 do uchwały nr XXXIII/209/2013 Rady Gminy Stoszowice z dnia 5 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Stoszowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014 oraz załącznika nr 1, nr 2 i nr 3 do przedmiotowego regulaminu.
2. Treść skargi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stoszowice.
2. Wójt Gminy Stoszowice jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy
Teresa Łęsa

WADCA PRAWNY
Marek Ociepa

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego

z dnia 13 grudnia 2013 r. znak: NK – N.4131.124.5.2013.RB

Zgodnie z przepisem 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt skargi, który jest przedkładany Radzie Gminy Stoszowice wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Przewodniczący
Rady Gminy
Teresa Tęsa
Teresa Tęsa

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

za pośrednictwem

**Wojewody Dolnośląskiego,
Pl. Powstańców Warszawy 1**

Skarżąca: Gmina Stoszowice

Strona przeciwna: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru,
Pl. Powstańców Warszawy 1,
50-951 Wrocław

Skarga

**na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 13 grudnia 2013 r. znak: NK –
N.4131.124.5.2013.RB**

Działając w imieniu Skarżącej, wnoszę skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 13 grudnia 2013 r. znak: NK – N.4131.124.5.2013.RB

Na mocy wskazanego aktu Organ nadzoru stwierdził nieważność niektórych przepisów uchwały nr XXXIII/209/2013 Rady Gminy Stoszowice z dnia 5 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Stoszowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014 wskazując na ich niezgodność z powołanymi w rozstrzygnięciu przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zarzucam Organowi nadzoru:

- 1) naruszenie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez jego zastosowanie pomimo braku podstaw faktycznych i prawnych;
- 3) naruszenie przepisu art. 5 a ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie poprzez błędne uznanie, że rada gminy nie jest upoważniona do ustalenia „innych form pomocy udzielanej organizacjom pozarządowym, w indywidualnie uzasadnionych przypadkach”;
- 4) naruszenie przepisu art. 16 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie poprzez zanegowanie uprawnienia rady gminy do ustalenia treści załącznika Nr 3 do Regulaminu pracy komisji konkursowej;
- 5) naruszenie przepisu art. 15 ust. 2 d ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie poprzez zanegowanie uprawnienia rady gminy do ustalania szczegółów związanych z powoływaniem członków komisji konkursowych;
- 6) naruszenie przepisu art. 15 ust. 2 a-2 f ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie poprzez zanegowanie uprawnienia rady gminy do ustalania treści załącznika nr 1 i nr 2 do przedmiotowego regulaminu;
- 7) naruszenie przepisu art. 24 i nast. K.p.a. poprzez przyjęcie, że treść załącznika nr 1 i nr 2 do Regulaminu pracy komisji konkursowej wyłącza lub w sposób niedopuszczalny modyfikuje treść tych przepisów.

Wskazując na powyższe naruszenie prawa przez Organ nadzoru, wnoszę o:

1. uchylenie zaskarżonego rozstrzygnięcia nadzorczego,
2. zasądzenie od Organu nadzoru na rzecz Skarżącej kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 13 grudnia 2013 r. znak: NK – N.4131.124.5.2013.RB zawiera w istocie rzeczy nową interpretację powołanych w tym akcie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Interpretacja ta, pomimo, że tej samej treści uchwała jest podejmowana przez Radę Gminy Stoszowice przez okres ostatnich kilku lat, w zasadzie sprowadza się do tezy, że skoro przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, przepisy ustawy o finansach publicznych oraz przepisy procedury administracyjnej wyczerpująco regulują zagadnienia zawarte w kwestionowanych zapisach uchwały nr XXXIII/209/2013 Rady Gminy Stoszowice z dnia 5 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Stoszowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014, to zbędnym, w wręcz niezgodnym z prawem, pozostaje doprecyzowanie konkretnych kwestii regulowanych w tych przepisach. Tym samym Organ nadzoru zanegował ustawowe uprawnienie Rady Gminy Stoszowice

do stanowienia przepisów, które uwzględniają specyfikę związaną z działalnością na terenie tej gminy organizacji pozarządowych, lecz także wieloletnią i wypracowaną w toku współpracy z tymi organizacjami praktykę stosowania prawa. Niezależnie od powyższego, Organ nadzoru nawet nie wyjaśnił motywów swojego rozstrzygnięcia w zakresie uchylenia załącznika nr 3 do Regulaminu pracy komisji konkursowej, co stanowi na tyle poważane uchybienie, że uniemożliwia nawet formalne odniesienie się do tego zagadnienia. Trudno w tym zakresie zakładać, aby intencja organu nadzoru sprowadzała się do oczekiwania, że Wójt Gminy Stoszowice samodzielnie wypracuje kryteria oceny ofert, w tym w zakresie czysto formalnym. Kwestionowany załącznik nr 3 odnosi się *stricte* do kwestii formalnych, a nie merytorycznych związanych z oceną ofert. W tym zakresie obowiązują regulacje prawne objęte treścią ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, których Rada Gminy Stoszowice nie zamierzała ani uzupełniać ani modyfikować.

Zupełnie już niezrozumiałe pozostaje negowanie przez organ nadzoru treści załączników Nr 1 i Nr 2 do Regulaminu pracy komisji konkursowej, skoro pozostają one w pełni zgodne z regulacją przepisu art. 15 ust. 2 f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i w żaden sposób nie wyłączają bądź nie modyfikują regulacji zawartych w ustawie Kodeks postępowania administracyjnego. W tym kontekście musi budzić niepomiernie zdziwienie obszerne cytowanie przez Organ nadzoru przepisów k.p.a. w treści zaskarżonego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

RADCA PRAWNY
Marek Ociepa



Załączniki:

- pełnomocnictwo procesowe,
- odpis skargi,
- uchwała Nr XXXV/222/2013 Rady Gminy Stoszowice z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 13 grudnia 2013 r. znak: NK – N.4131.124.5.2013.RB