

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 7 lutego 2019 r.

SO.WR.XV.0010.20.2019

Pan
Marcin Adam Józefiak
Przewodniczący Rady Gminy Stoszowice
Urząd Gminy w Stoszowicach
Stoszowice 97
57-213 STOSZOWICE

Urząd Gminy Stoszowice
WPLYNEŁO DNIA
13. 02. 2019
Nr 180
podpis Kabeł

R00

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/20/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/11/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/12/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/20/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/11/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/12/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/11/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/12/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w formie dokumentu elektronicznego uchwały nr III/11/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz uchwały nr III/12/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019–2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W latach 2019 i 2020 zaplanowano budżety deficytowe (w kwotach 2.324.546,55 zł i 12.800.000 zł) oraz przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczek, kredytów i emisji papierów wartościowych w kwotach 4.980.000 zł (w tym 2.157.191 zł w związku z umową na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) i 14.300.000 zł (w tym 12.800.000 zł w związku z umową na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). W kolejnych latach zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 10.673.499,71 zł (wzrost o 2.324.546,55 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2018 r.), co stanowi 39,10% planowanych dochodów ogółem. W roku 2020 zadłużenie Gminy wzrośnie

(w porównaniu do roku 2019 o 12.800.000 zł) do kwoty 23.473.499,71 zł. W latach kolejnych zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty od roku 2021 będą prognozowane nadwyżki budżetu.

4. W 2019 r. relacja spłat kredytów i pożyczek (2.655.453,45 zł) wraz z należnymi odsetkami (350.000 zł) do planowanych dochodów ogółem wynosi 11,01%, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., w wysokości 13,32% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2029) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tym w latach 2021–2024 z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na 2019 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.055.000 zł (w tym 3.700.000 zł z tytułu sprzedaży gruntów przeznaczonych na inwestycje w Wałbrzyskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej i 350.000 zł ze sprzedaży gruntów budowlanych). W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że „z racji podjętych przez gminę zobowiązań, w budżecie na 2019 rok należało zabezpieczyć środki na wykonanie promes oraz określić wpływy ze sprzedaży nieruchomości”. W latach 2020–2029 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie od 0,4 mln zł (2020) do 0,2 mln zł (2029). W 2018 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie planowanym (na koniec III kw. 2018 r.), tj. w kwocie 4.055.000 zł. Należy zauważyć, że na koniec 2018 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 0,4 mln zł i wykonano (jak wynika z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2018 r.) w wysokości 0,02 mln zł.

Podkreślić należy również, że wieloletnia prognoza finansowa opracowana została przy założeniu, że w 2018 r. wskaźnik jednoroczny (relacja nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem), mający wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2020 i 2021, zostanie wykonany na poziomie 20,49%. Ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2018 r. wynika natomiast, że zostanie wykonany na poziomie 10,5%. Jego wykonanie na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2020 i 2021.

Należy zauważyć, że wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku będzie miało w 2019 r. wpływ na kształtowanie się relacji spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., oraz kształtowanie się w latach 2020–2022 dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku i możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w latach 2021–2024.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka