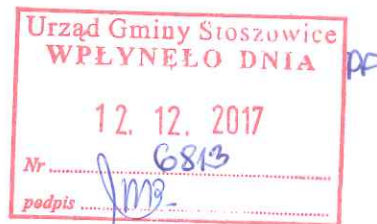


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 6 grudnia 2017 r.

SO.WR.IV.0010.239.2017

Pan
Paweł Gancarz
Wójt Gminy Stoszowice
Urząd Gminy w Stoszowicach
Stoszowice 97
57-213 STOSZOWICE



W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/239/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Stoszowice pożyczki do kwoty 80.600 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadania obejmującego wymianę źródeł ciepła w ramach Programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego”.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
← up. E. Paul
Lucyna Hanus

Uchwała nr IV/239/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Stoszowice pożyczki do kwoty 80.600 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadania obejmującego wymianę źródeł ciepła w ramach Programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego”

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca,
- Ewa Pudło – członek,
- Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Stoszowice pożyczki do kwoty 80.600 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadania obejmującego wymianę źródeł ciepła w ramach Programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego”.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XXV/161/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stoszowice na rok 2017 ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XXV/160/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice na lata 2017–2023 ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XXXIV/216/2017 z dnia 30 października 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadania obejmującego wymianę źródeł ciepła w ramach Programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego”,
- 4) projektu uchwały budżetowej na rok 2018 wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018–2024,
- 5) wniosku Wójta Gminy Stoszowice w sprawie wydania opinii o możliwości zaciągnięcia i spłaty pożyczki do wysokości 80.600 zł (pismo z dnia 30 listopada 2017 r. znak PF.3251.36.2017),
- 6) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Stoszowice za lata 2015 i 2016 oraz 3 kwartały 2017 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2016 Gmina Stoszowice zrealizowała dochody w wysokości 18.837.656 zł, w tym majątkowe 966.804 zł i wykonała wydatki w wysokości 17.998.988 zł, w tym majątkowe 1.736.360 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.608.223 zł, a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 838.668 zł, co pozwoliło na obniżenie zadłużenia o kwotę 1.388.143 zł do kwoty 4.835.966 zł na koniec 2016 r. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów i wydatków ogółem (o 15,4% i 13,3%), wynikający w dużym stopniu z realizacji programu „Rodzina 500 plus”.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na dzień 30 października) określono dochody w wysokości 24.434.898 zł (bieżące 19.121.007 zł i majątkowe 5.313.891 zł) i wydatki w wysokości 24.316.743 zł (bieżące 16.934.599 zł i majątkowe 7.382.144 zł), obejmujące wydatki na zadanie w ramach Programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego” w wysokości 80.600 zł (zaplanowane w formie dotacji celowej udzielanej z budżetu Gminy); planowaną nadwyżkę budżetu (w wysokości 118.155 zł) oraz przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu i pożyczki (w łącznej wysokości 846.467 zł) przeznaczono na przypadające w roku budżetowym spłaty rat kredytów w wysokości 964.622 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2017 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 14.295.832 zł, w tym majątkowe 79.326 zł (odpowiednio 53,9% i 1,1% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 13.191.668 zł, w tym majątkowe w wysokości 963.861 zł (odpowiednio 50,1% i 10,1% wielkości planowanych) oraz spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 707.869 zł (67,4% wielkości planowanych). Wykonanie budżetu za ten okres sprawozdawczy informuje o relatywnie niskim wykonaniu planu dochodów i wydatków, w szczególności dochodów i wydatków majątkowych.

W przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przedstawiono planowany deficyt budżetu w wysokości 3.315.208 zł i planowane rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.184.772 zł finansowane przychodami z zaciągnięcia kredytów.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2017–2027 (stan na dzień 30 października), zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. określono w kwocie 4.717.811 zł. W latach 2018 i 2019 zaplanowano wzrost zadłużenia do kwoty 17.977.511 zł na koniec 2019 r. wynikający z zamiaru zaciągnięcia kredytów na realizację przedsięwzięć współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Począwszy od 2020 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej w wysokości 5.421.170 zł (uchwała nr IV/37/2017 z 2 lutego 2017 r.).

Planowane w 2017 r. spłaty kredytów (w kwocie 964.622 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (w kwocie 178.000 zł) stanowią 4,7% planowanych dochodów. W latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2018–2021) wskaźnik ten nie przekracza 7,8% planowanych dochodów (przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), co wskazuje, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłat, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłat dla Gminy Stoszowice w 2017 r. obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2016 r. wynosi 15,74%, a obliczony z uwzględnieniem wykonania budżetu za 2016 r. wynosi 11,27%. Skład Orzekający zauważa, że w obecnym roku budżetowym, podobnie jak w roku poprzednim, znaczących zmian w planie dochodów i wydatków budżetu dokonano po upływie trzech kwartałów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania z tytułu zaciągnięcia wnioskowanej pożyczki (w latach 2018–2021) nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy w kolejnych latach.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka